



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **293**

in data **18/12/2025**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventicinque** addì **18 - diciotto** - del mese **dicembre** alle ore **10:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI COMPONENTI IL GRUPPO COMUNE DI REGGIO EMILIA E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2025

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	SI
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
MAHMOUD Marwa	Assessore	SI
MIETTO Marco	Assessore	SI
NEULICHEDL Roberto	Assessore	NO
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **MASSARI Marco**

Assiste il Segretario Generale: **MARENGO Dr. Donato Salvatore**

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" così come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;

- l'art. 147-quater del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica e predisposti secondo le modalità previste dal D.Lgs. 118/2011;

- l'art. 151, comma 8, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, secondo il quale entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio contabile applicato del bilancio consolidato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 279 del 19/12/2024, con la quale venivano identificati i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" e l'area di consolidamento per la predisposizione del Bilancio Consolidato 2024;

- la deliberazione di Consiglio Comunale numero 191 del 29/09/2025, con la quale è stato approvato il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2024;

Preso atto delle seguenti indicazioni contenute nel citato "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011:

- gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

- Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa e relazione del Collegio dei Revisori dei Conti). E' riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce. E' approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

- l'ente predispone due distinti elenchi che sono oggetto di approvazione da parte della Giunta:

1) Elenco degli enti componenti il "Gruppo amministrazione pubblica"

2) Elenco degli enti componenti il "Gruppo amministrazione pubblica" oggetto di consolidamento, ovvero inclusi nel bilancio consolidato;

- nel primo elenco (Enti componenti il Gruppo Amministrazione pubblica) devono essere inclusi:

· gli organismi strumentali (intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica), fra cui sono comprese le Istituzioni di cui all'art. 114, comma 2, del D.Lgs. 267/2000;

· gli enti strumentali controllati (intesi come le aziende o gli enti, pubblici o privati controllati dall'ente locale in virtù del possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti oppure del potere di nomina della maggioranza dei componenti gli organi decisionali oppure dell'esercizio della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali oppure di una influenza dominante. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione);

· gli enti strumentali partecipati, intesi come aziende o gli enti, pubblici o privati nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni sopracitate;

· le società controllate dall'ente locale (ovvero le società nelle quali l'ente locale dispone, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria oppure le società nelle quali l'ente locale esercita una influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o in virtù di un contratto o di una clausola statutaria. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato);

· le società partecipate intese come le società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione e le società nelle quali l'ente locale direttamente o indirettamente dispone di una quota di voti esercitabili in assemblea pari o superiore al 20% o al 10% se società quotata);

- Il secondo elenco (Enti oggetto di consolidamento) è costruito partendo dal primo elenco con la possibilità di eliminare gli enti e le società il cui bilancio è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono in ogni caso considerate irrilevanti e pertanto non oggetto di consolidamento, salvo il caso dell'affidamento diretto, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici,

una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla relativa posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo.

La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo.

Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria

della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;

· gli enti e le società per i quali è impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

Considerato che:

- la società Lepida scpa, che è società a totale partecipazione pubblica, in house, produce beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipati ed è affidataria diretta di servizi pubblici locali per il Comune di Reggio Emilia, è inserita nell'elenco delle società partecipate oggetto di consolidamento anche se la percentuale di partecipazione è inferiore all'1%;

- la società Iren spa, società quotata, non è inserita nel gruppo e non è oggetto di consolidamento in quanto la percentuale di partecipazione del Comune è inferiore al 10%;

- le società Aeroporto spa e C.r.p.a. scpa sono da considerarsi società controllate congiuntamente, in quanto sono stati approvati dal Consiglio Comunale, in data 17/12/2018, i rispettivi patti parasociali tra Comune di Reggio Emilia, Provincia di Reggio Emilia, Camera di Commercio di Reggio Emilia, rinnovati tacitamente, mediante i quali le parti aderenti si obbligano a definire in modo coerente e concordato obiettivi strategici, programmi e progetti verso cui dirigere l'azione della società;

Ritenuto altresì di non comprendere nel secondo elenco "Enti oggetto di consolidamento" i seguenti organismi appartenenti al primo elenco "Gruppo Comune di Reggio Emilia" in quanto i valori dell'attivo patrimoniale, del patrimonio netto e dei ricavi caratteristici (valore della produzione) presentano un'incidenza inferiore al 3% rispetto ai corrispondenti valori del Comune di Reggio Emilia come da prospetto seguente e la sommatoria percentuale dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presenta, per ciascuno dei parametri sopraindicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo:

	Tot. Attivo 2024	% sul totale attivo Comune	Patrimonio netto 2024	% sul totale P.N. Comune	Ricavi 2024	% sul totale ricavi Comune
Comune RE	1.304.143.760,86		970.224.970,80		180.687.485,02	
3 % Comune RE	39.124.312,83		29.106.749,12		5.420.624,55	
Fondazione Reggio Children	2.860.458,00	0,22%	790.082,00	0,08%	1.853.364,00	1,03%
Fondazione E R Vittime dei Reati	621.274,94	0,05%	470.000,00	0,05%	425.255,83	0,24%
Fondazione di Giustizia	100.735,00	0,01%	78.046,00	0,01%	53.509,00	0,03%
Fondazione Simonini	2.722.051,00	0,21%	1.763.633,00	0,18%	1.860.354,00	1,03%
Fondazione Ente Veneri	2.049.882,24	0,16%	1.941.968,57	0,20%	425.256,99	0,24%
Associazione RPR Festival	2.415.026,00	0,19%	210.560,00	0,02%	2.982.571,00	1,65%
Consorzio Antincendio (indiretta)	85.423,00	0,01%	73.598,00	0,01%	49.389,00	0,03%
Fondazione CRPA (indiretta)	530.199,00	0,04%	98.210,00	0,01%	403.228,00	0,22%
Destinazione Turistica Emilia	1.449.636,45	0,11%	294.062,58	0,03%	1.628.753,99	0,90%
Reggio Emilia innovazione in liq (bilancio finale di liquidazione al 30/06/2025)	88.616,00	0,01%	88.616,00	0,01%	-	0,00%
Reggio Emilia fiere in liq.* (bilancio finale di liquidazione al 31/07/2025)	1.826,00	0,00%	(306,00)	0,00%	-	0,00%
SOMMATORIA	12.925.127,63	0,99%	5.808.470,15	0,60%	9.681.681,81	5,36%

* i Ricavi della Società al 31/07/2025 sono pari ad euro 14.619.967 come si evince dal Bilancio finale di Liquidazione ma si tratta non di ricavi caratteristici ma di uno stralcio di debiti quindi si ritiene di non includerli nel conteggio di cui sopra

Considerato che i suddetti enti non sono titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo e si possono considerare irrilevanti;

Dato atto che:

- entrambi gli elenchi sono aggiornati per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e la versione definitiva dei due elenchi sarà inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato 2025;

- si ritiene di includere nel Gruppo Amministrazione pubblica ma di escludere dall'area di consolidamento le società in liquidazione Reggio Emilia Innovazione scarl e Reggio Emilia Fiere srl in quanto hanno concluso i rispettivi iter liquidatori con i Bilanci finali di liquidazione rispettivamente redatti al 30/06/2025 (Reggio Emilia Innovazione) ed al 31/07/2025 (Reggio Emilia Fiere) e poiché tali bilanci presentano dei valori dell'attivo, del patrimonio netto e dei ricavi caratteristici che sono irrilevanti ai fini della loro inclusione nell'elenco delle società che compongono il bilancio consolidato;

- si provvede ad inserire anche per il 2025 tra le indirette a controllo la società a responsabilità limitata ARCA srl (Azienda reggiana per la cura dell'acqua) detenuta al 60% da Agac Infrastrutture Spa con una % di partecipazione indiretta pari al 33,19%: la stessa viene consolidata dalla società Agac Infrastrutture in quanto soggetta all'obbligo di redazione del bilancio consolidato, ai sensi dell'art. 25 d.lgs. n. 127/1991, per superamento dei limiti dimensionali in relazione alla partecipazione detenuta all'interno della società Arca Srl;

- il principio contabile 4/4 stabilisce che, se l'ente partecipato è una fondazione, la quota di partecipazione è determinata in proporzione alla distribuzione dei diritti di voto nell'organo decisionale, competente a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività della fondazione;

Considerato altresì che:

- gli enti strumentali e le società controllate e partecipate devono inoltre essere classificati nelle tipologie previste dall'art. 11-ter, comma 3, del D.Lgs. 118/2011 e corrispondenti alle missioni del bilancio;

Effettuata, sulla base dei criteri sopra illustrati, la ricognizione ai fini dell'identificazione del "Gruppo Comune di Reggio Emilia" (elenco 1), con il seguente esito:

Tipologia (Missione) Enti e società del Gruppo Comune di Reggio Emilia	
Istituzione scuole e nidi d'infanzia	b) istruzione e diritto allo studio
Azienda speciale FCR	k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Asp Reggio Emilia Città delle persone	k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Fondazione per lo sport del Comune di RE	e) politiche giovanili, sport e tempo libero
Fondazione Mondinsieme	k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia
ACER di Reggio Emilia	g) assetto del territorio ed edilizia abitativa
Consorzio ACT	i) trasporti e diritto alla mobilità
Fondazione Palazzo Magnani	d) tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali

Fondazione E 35	r) relazioni internazionali
Fondazione nazionale della Danza	d) tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali
Fondazione I Teatri	d) tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali
Fondazione Reggio Children	m) sviluppo economico e competitività
Fondazione di Giustizia	a) servizi istituzionali, generali e di gestione
Fondazione Simonini	b) istruzione e diritto allo studio
Fondazione Ente Veneri	b) istruzione e diritto allo studio
Fondazione E R Vittime dei Reati	k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Fondazione CRPA	m) sviluppo economico e competitività
Associazione Reggio Parma Festival	d) tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali
Destinazione Turistica Emilia	f) turismo
Campus Reggio srl	g) assetto del territorio ed edilizia abitativa
Stu Reggiane spa	g) assetto del territorio ed edilizia abitativa
Agac Infrastrutture spa	h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Reggio Children srl	b) istruzione e diritto allo studio
Aeroporto spa	m) sviluppo economico e competitività
Agenzia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale srl	i) trasporti e diritto alla mobilità
C.r.p.a. scpa	m) sviluppo economico e competitività
Piacenza Infrastrutture spa	h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Reggio Emilia Fiere srl in liquidazione	m) sviluppo economico e competitività
Reggio Emilia Innovazione srl in liquidazione	m) sviluppo economico e competitività
Trasporti Integrati e logistica srl	i) trasporti e diritto alla mobilità
Lepida spa	a) servizi istituzionali, generali e di gestione
Consorzio Antincendio scrll	m) sviluppo economico e competitività
Dinamica Srl	m) sviluppo economico e competitività
AESS (Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile)	h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Arca Srl (Azienda reggiana per la cura dell'acqua)	h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

Dato atto che:

- il RUP del procedimento è la dott.ssa Lorenza Benedetti, Dirigente del Servizio Analisi dei Bisogni, Programmazione, Controlli e Governance delle società partecipate;
- è stata rispettata la L. 241/1990 in materia di procedimento amministrativo;
- non sussistono conflitti di interesse in capo al RUP e ai collaboratori coinvolti nel procedimento;

Visti:

- l'art.48 del TUEL;

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Analisi dei Bisogni, Programmazione, Controlli e Governance delle società partecipate ai sensi dell'art.49 del TUEL;

Dato atto che il presente provvedimento non necessita del parere di regolarità contabile in quanto non ci sono riflessi diretti sul Bilancio del Comune;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1) di approvare i seguenti elenchi (elenco 1 ed elenco 2), applicando i criteri di cui all'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e sulla base delle considerazioni espresse in premessa:

ELENCO 1 ENTI E SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO COMUNE DI REGGIO EMILIA

Organismi partecipati	Natura Giuridica	Quota di partecipazione
Organismo strumentale		
Istituzione scuole e nidi	Istituzione	100%
Enti strumentali controllati		
Azienda speciale FCR	Aziende speciali e di servizi alla persona	100%
ASP Reggio Emilia città delle persone		96,90%
Consorzio ACT (controllo analogo congiunto)		38,55%
Fondazione per lo sport	Fondazioni	60%
Fondazione Mondinsieme		80%
Fondazione CRPA (controllo congiunto indiretto)		23,41%
Enti strumentali partecipati		
Acer Azienda Casa ER	Ente pubblico Economico	25,50%
Fondazione Palazzo Magnani	Associazioni e Fondazioni	40%
Fondazione E 35		40%
Fondazione I Teatri		40%
Fondazione nazionale Danza		40%
Fondazione Reggio Children		33,33%
Fondazione Simonini		20%
Fondazione Ente Veneri		40%
Fondazione di Giustizia		10%
Fondazione E-R Vittime dei reati		5,43%
Ass.ne Reggio Parma Festival		20%
AESS (Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile)		0,439%
Destinazione Turistica Emilia	Ente pubblico strumentale	
Società controllate		
Campus Reggio Srl	Società	100%
STU Reggiane Spa		70%
Agac Infrastrutture Spa		55,32%
Reggio Children Srl		51,00%
Agenzia locale per la mobilità srl		38,55%

(controllo analogo congiunto)		
Aeroporto Spa (controllo congiunto)		44,35%
C.r.p.a. scpa (controllo congiunto)		23,41%
Trasporti Integrati e Logistica srl (controllo congiunto indiretto)	Società Indirette	38,55%
Arca Srl (controllo indiretto)		33,19%
Dinamica srl (controllo congiunto indiretto)		20,45%
Società partecipate		
Reggio Emilia Fiere srl in liquidazione	Società	26,49%
Reggio Emilia Innovazione srl in liquidazione		25,41%
Lepida scpa		0,0014%
Piacenza Infrastrutture		22,13%
Consorzio Antincendio srl	Società indiretta	22,07%

**ELENCO 2 ENTI E SOCIETA' CHE COMPONGONO IL BILANCIO CONSOLIDATO 2025 DEL
COMUNE DI REGGIO EMILIA**

Organismi partecipati	Natura Giuridica	Quota di partecipazione
Organismo strumentale		
Istituzione scuole e nidi	Istituzione	100%
Enti strumentali controllati		
Azienda speciale FCR	Aziende speciali e di servizi alla persona	100%
ASP Reggio Emilia città delle persone		96,90%
Consorzio ACT (controllo analogo congiunto)		38,55%
Fondazione per lo sport	Fondazioni	60%
Fondazione Mondinsieme		80%
Enti strumentali partecipati		
Acer Azienda Casa ER	Ente pubblico Economico	25,50%
Fondazione Palazzo Magnani	Associazioni e Fondazioni	40%
Fondazione E 35		40%
Fondazione I Teatri		40%
Fondazione nazionale Danza		40%
AESS (Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile)		0,439%
Società controllate		
Campus Reggio Srl	Società	100%
STU Reggiane Spa		70%
Agac Infrastrutture Spa		55,32%
Reggio Children Srl		51,00%
Agenzia locale per la mobilità srl (controllo analogo congiunto)		38,55%
Aeroporto Spa(controllo congiunto)		44,35%
C.r.p.a. scpa (controllo congiunto)		23,41%
Trasporti Integrati e Logistica srl (controllo congiunto indiretto)	Società Indiretta	38,55%
Arca Srl (controllo indiretto)		33,19%
Dinamica scrl (controllo congiunto indiretto)		20,45%
Società partecipate		
Lepida scpa	Società	0,0014%
Piacenza Infrastrutture spa		22,13%

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

MASSARI Marco

IL SEGRETARIO GENERALE

MARENGO Dr. Donato Salvatore