



COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 23 del 1-10-2021

Il Collegio dei Revisori, in seguito alla documentazione ricevuta in data 22/9/2021 dalla Dott.ssa Battistina Giubbani, Responsabile del servizio "Gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione", ha verificato, ognuno dalla propria sede, tutti gli allegati atti al rilascio del presente parere avente ad oggetto:

"esame del documento di costituzione del fondo delle risorse decentrate: andamento anno 2020 e costituzione anno 2021 del personale dirigenziale"

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

Premesso:

- che con verbale n. 31 del 14.12.2016 ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla costituzione e alla distribuzione del fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale consuntivo 2015 e preventivo 2016;
- che con verbale n. 22 del 20.06.2017 ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla costituzione e alla distribuzione del fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale consuntivo 2016 e alla prima costituzione del fondo preventivo 2017;
- che con verbale n. 4 del 01/03/2018 ha espresso il proprio parere favorevole in merito all'esame sulla rideterminazione e consistenza del Fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale dell'anno 2018;
- che con verbale n. 3 del 16/01/2019 ha espresso il proprio parere favorevole in merito all'esame sulla consistenza e sulla distribuzione del Fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale consuntivo 2017 e monitoraggio 2018;
- che con verbale n. 18 del 16/07/2019 ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla costituzione del Fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale dell'anno 2019;
- che con verbale n. 17 del 26/06/2020 ha espresso il proprio parere favorevole in merito all'esame di costituzione del fondo delle risorse decentrate: andamento anno 2019 e costituzione anno 2020;
- che si demanda al Collegio dei revisori il controllo sulla compatibilità dei costi non solo della contrattazione decentrata, ma anche sulle modalità di costituzione del fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale.

Visto:

- che il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021 risulta regolarmente costituito con atto di G.C. n. 133 del 13/07/2021 – Allegato G “Fondo incentivazione personale”, che illustra la consistenza del Fondo per il trattamento accessorio del personale dirigenziale per l'anno 2020 (andamento) e per l'anno 2021 (costituzione), nonché le modalità di distribuzione delle risorse e la loro compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale;
- che si da atto che nessuna contrattazione decentrata si è svolta nel merito;

Considerato:

- che a partire dall'anno 2018 il fondo è stato rideterminato con Determinazione Dirigenziale Ruad n. 292 del 01/03/2018 per poter ricomprendere al suo interno il trattamento accessorio dei due Direttori d'Area in servizio nell'Ente, reclutati ai sensi dell'art. 110 co.1 del D. Lgs. 267/2000, nonché l'indennità di vigilanza di cui all'art. 37, co. 1, lett. b) del CCNL 06/07/1995, attualmente corrisposta al dirigente della Polizia Municipale per lo svolgimento delle funzioni di cui alla legge n. 65/1986, come di seguito riportati:

<i>Voce spesa</i>	<i>Importo annuo</i>	<i>Tipologia personale</i>
Indennità di posizione	71.413,94 euro	Dirigenti diritto privato Art. 110 Tuel
Indennità di Risultato	27.888,68 euro	Dirigenti diritto privato Art. 110 Tuel
Indennità di vigilanza	1.110,84 euro	Dirigente Polizia Municipale
Totale	100.413,46 euro	Totale da riassegnare al Fondo Dirigenti

- la Nota predisposta dal Comune di Reggio Emilia ai rilievi contenuti nella Relazione sulla verifica amministrativo-contabile del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria dello Stato – Ispettorato Generale di Finanza e il suo successivo riscontro a cura degli Uffici del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, nel quale si prende atto degli interventi intrapresi dal Comune di Reggio Emilia al fine di ripristinare il completo rispetto delle regole e dei criteri che ne fissano la distribuzione;
- che in data 17/12/2020 è stato siglato in via definitiva il nuovo CCNL del personale dell'Area delle Funzioni Locali, triennio 2016-2018, che ha introdotto con l'art. 57 nuove regole per la costituzione del fondo a partire dal 2021, di seguito riportate:

Risorse stabili:

- Unico importo annuale costituito da tutte le risorse certe e stabili del fondo 2020 negli importi certificati dagli organi di controllo interno, dall'incremento pari all'1,53%

del monte salari 2015 di cui all'art. 56 del nuovo ccnl e dalla RIA del personale cessato fino al 31/12/2020;

- Importo corrispondente alla RIA – retribuzione individuale di anzianità - del personale cessato dal servizio dall'anno successivo a quello di sottoscrizione del ccnl, in misura intera in ragione d'anno;

Risorse variabili /annualmente rideterminate dall'ente

- Risorse derivanti da disposizione di leggi;
- Importo corrispondente ai ratei di RIA del personale cessato dal servizio nel corso dell'anno precedente, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione;
- Somme conseguenti all'applicazione del principio di onnicomprensività della retribuzione ai sensi dell'art.60 del nuovo ccnl;
- Risorse autonomamente stanziare dall'ente per adeguare il fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali entro i limiti finanziari vigenti;
- Risorse destinate all'erogazione di una quota aggiuntiva della retribuzione di risultato connessa ad obiettivi di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale;
- Importi residui non utilizzati nell'anno precedente che incrementano una tantum le risorse destinate alla retribuzione di risultato.

Preso atto:

- che il Comune di Reggio Emilia, alla luce degli uniformi interventi della magistratura contabile in tema di applicazione dell'art. 23, co. 2 del D. Lgs. n.75/2017 (Deliberazioni CdC Sez. Regionale di controllo per la Regione Puglia nr. 99/PAR/2018 e nr. 27/2019/PAR - Deliberazioni CdC Sezione Regionale di controllo per la Regione Lombardia nr. 54/2018/PAR e nr. 116/2018/PAR - Deliberazioni CdC Sezione della Autonomie nr. 26/2014/QMIG, nr. 34/2016/QMIG e nr. 19/2018/QMIG) che nello specifico affermano che il limite introdotto deve essere applicato alle risorse destinate al trattamento accessorio del personale nel suo ammontare complessivo e non con riferimento ai fondi riferiti alle singole categorie di personale (dirigenti, non dirigenti, titolari di posizione organizzativa e Segretari) e che gli stessi risultano fra loro strettamente collegati, in quanto un'eventuale crescita dell'uno può essere compensata dalla diminuzione dell'altro, in virtù di un sistema di "vasi comunicanti", e alla circolare nr. 16 del 15 giugno 2020 della RGS contenente istruzioni utili alla predisposizione del Conto Annuale del personale per l'anno 2019, che nella sezione relativa al "Monitoraggio della contrattazione integrativa (art. 40

bis, comma 3, D.Lgs. n. 265/2001)”, fra le principali novità della rilevazione 2019, esplicita quanto segue in merito all'applicazione del limite 2016 da parte delle amministrazioni:

.... “ a seguito di diverse ma costanti indicazioni di sezioni regionali della Corte dei Conti il limite va rispettato per l'amministrazione nel suo complesso, in luogo che distintamente per le diverse categorie di personale (es. dirigente e non dirigente) che operano nell'amministrazione”, dopo il giusto raffronto tra l'entità delle risorse certe e stabili certificate nel Fondo 2020 e l'impegno finanziario connesso all'erogazione della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigenziale in servizio, dispone la riduzione del Fondo della dirigenza dell'importo di euro 40.000,00 a favore delle Posizioni Organizzative.

- che in applicazione dell'art. 1 co. 456 della Legge 147/2013 (legge di stabilità) “...omissis... a decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate al trattamento accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”, nella costituzione del Fondo dell'anno 2021 è stata operata la decurtazione permanente di euro 38.107,00, corrispondente alle riduzioni operate nel fondo 2014:

euro 3.092,00 (di cui euro 3.000,00 per la parte fissa e euro 92,00 per la parte variabile) per eguagliare il corrispondente importo del fondo per l'anno 2010;
euro 35.015,00 (di cui euro 33.967,00 per la parte fissa ed euro 1.048,00 per la parte variabile) per riproporzionare il valore così costituito alla riduzione del personale in servizio nel corso dell'anno 2014;

- che in applicazione dell'art. 1 co. 236 della Legge 208/2015 “...omissis...a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del decreto legislativo n. 165/2001 e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”, nella costituzione del Fondo dell'anno 2021 è stata operata la riduzione complessiva di euro 45.846,00 (di cui euro 44.411,00 per la parte fissa ed euro 1.435,00 per la parte variabile) per riproporzionare il valore così costituito alla riduzione del personale in servizio;

- che in applicazione dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 “...omissisa decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”, nella costituzione del Fondo dell'anno 2021 è stata operata la decurtazione complessiva di euro 6.782,00 (di cui 5.669,00 euro sulla parte fissa del fondo e 1.113,00 euro sulla parte variabile;
- che risulta rispettato il limite stabilito dall'art. 23 co.2 del D.Lgs. n. 75/2017 e che l'incremento previsto dall'art. 56 del nuovo ccnl pari a 26.847,00, derivante da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non è assoggettato ai limiti di crescita dei fondi previsti dalla normativa vigente e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 23, co.2 del D.Lgs. n. 75/2017, giusto il disposto dell'art. 11 del Decreto Legge 14 dicembre 2018, n. 135 “Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione”, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 febbraio 2019, n.12.

L'Organo di Revisione:

CERTIFICA

ai sensi dell'art. 40 comma 3 DLgs 165/2001:

- gli oneri scaturenti dall'atto di costituzione del fondo risultano essere coperti dalle disponibilità del Bilancio di previsione 2021 e si rileva che in ogni caso la costituzione del fondo non incide negativamente sulla riduzione programmata delle spese di personale disposta dall'art. 1 co. 557 della Legge 269/2006 e s.m.i.;
- la costituzione complessiva del **fondo 2021** del personale di qualifica dirigenziale, e' stata predisposta in conformita' alle vigenti disposizioni di legge, come rilevato dal documento di costituzione allegato al presente verbale e cosi' composta:

totale risorse certe e stabili : euro 716.468,00

totale risorse variabili : euro 28.818,00 (a cui si aggiungeranno le somme non utilizzate provenienti da anni precedenti)

decurtazioni art. 23 c.2 D.Lgs. 75/2017 non incluso nel totale delle risorse certe e stabili: euro 929,00

totale complessivo : euro 744.357,00

esprime parere favorevole

in ordine alla compatibilità finanziaria degli oneri della contrattazione collettiva integrativa del personale di qualifica dirigenziale con i vincoli di Bilancio e la loro coerenza con i vincoli derivanti dall'applicazione del CCNL sia per l'anno 2020 (andamento) che per l'anno 2021 (costituzione)

Letto, confermato, sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Bai Marina (Presidente)

Merzari Gabriele

Minzoni Vincenzo